

На основу члана 100. став 2. Закона о државним службеницима ("Службени гласник РС", бр. 79/05, 81/05 - исправка, 83/05 - исправка, 64/07, 67/07 - исправка, 116/08, 104/09 и 99/14),
Влада доноси

Уредбу о изменама и допунама Уредбе о програму и начину полагања државног стручног испита

Уредба је објављена у "Службеном гласнику РС", бр. 81/2016 од 5.10.2016. године, ступила је на снагу 13.10.2016, а примењује се од 1.6.2017.

Члан 1.

У Уредби о програму и начину полагања државног стручног испита ("Службени гласник РС", бр. 16/09 и 84/14), у члану 6. став 1. тачка се замењује тачком и запетом и додаје се тачка б), која гласи:

"б) Управни поступак и управни спор."

У ставу 2. тачка се замењује тачком и запетом и додаје се тачка 5), која гласи:

"5) Управни поступак."

Члан 2.

У Прилогу 1. - Програм државног стручног испита, у делу којим се утврђује Програм државног стручног испита за државне службенике са високим образовањем, у испитном предмету Основи система Европске уније, после става 2. додаје се став 3. који гласи:

"Национална документа којима се уређује процес приступања Републике Србије Европској унији. Фазе у процесу приступања. Коришћење међународне помоћи."

У испитном предмету Систем државне управе, после речи: "Јавност рада и односи са грађанима." додају се речи: "Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности.", после речи: "Слободан приступ информацијама од јавног значаја." додају се речи: "Прикупљање и обрада података о личности, права лица и заштита права лица чији се подаци прикупљају и обрађују, ограничење заштите података о личности, поступак пред надлежним органима за заштиту података о личности, изношење података из Републике Србије.", а после речи: "Заштитник грађана." додају се речи: "Принципи добре управе. Повереник за заштиту равноправности. Општа забрана дискриминације. Облици дискриминације. Посебни случајеви дискриминације."

У испитном предмету Канцеларијско пословање, после речи: "отварање пошиљке која представља државну, војну или службену тајну;" додају се речи: "поступање са актима и предметима који садрже тајне податке и ознаку степена тајности;"

После наслова и садржине испитног предмета Канцеларијско пословање додају се наслов и текст садржине испитног предмета који гласе:

"Управни поступак и управни спор

Појам управног поступка. Појам управне ствари. Врсте управног поступка: општи и посебни управни поступак.

Основна начела управног поступка: начело законитости и предвидивости, начело сразмерности, начело заштите права странака и остваривање јавног интереса, начело помоћи странци, начело делотворности и економичности поступка, начело истине и слободне оцене доказа, право странке на изјашњење, начело самосталности, право на жалбу и приговор, начело правноснажности решења, начело приступа информацијама и заштите података.

Управно поступање. Управни акт: појам и врсте, почетак правних дејстава управног акта. Гарантни акт: појам гарантног акта, недоношење управног акта сагласно гарантном акту, заштита интереса. Управни уговор: управни уговор и његова дозвољеност, измена управног уговора због промењених околности, право органа да раскине уговор, приговор странке због неиспуњења уговорних обавеза. Управне радње: појам управне радње, приговор против управне радње, издавање уверења о чињеницама о којима се води службена евиденција, издавање уверења о чињеницама о којима се не води службена евиденција. Пружање јавних услуга: појам пружања јавних услуга, приговор пружаоцу јавних услуга.

Основна правила поступка. Учесници у управном поступку. Надлежност органа: стварна надлежност, месна надлежност, месна надлежност више органа, обавезност правила о стварној и месној надлежности, посебна ограничења надлежности, сукоб надлежности. Овлашћено службено лице: овлашћено службено лице и делегација овлашћења, изузеће овлашћеног службеног лица, одлучивање о изузећу овлашћеног службеног лица. Сарадња и службена помоћ: јединствено управно место, међународна правна помоћ. Странка у управном поступку и њено заступање: странка у управном поступку, обустављање поступка због престанка постојања странке, процесна способност и заступање странке, процесна способност, законски заступник и овлашћени представник странке, привремени заступник, појам пуномоћника и однос са странкама, обим пуномоћја, престанак пуномоћја, заједнички представник и заједнички пуномоћник странака, стручни помагач, превођење и тумачи. Општење органа и странака. Начин општења. Поднесци: облик и садржина поднеска, неуредан поднесак, предаја поднеска, евидентирање и потврда о пријему поднеска, подношење поднеска ненадлежном органу. Записници: састављање и садржина записника. Разгледање списка и обавештавање о току поступка: право на разгледање списка и обавештавање, захтев за разгледање списка и обавештавање о току поступка. Обавештавање: појам и начин обавештавања, места на којима се врши обавештавање, обавештавање у посебним случајевима, пуномоћник за пријем обавештења. Поступци обавештавања: обавештавање електронским путем, обавештавање путем поште, начин достављања, достављање правном лицу, време достављања, лично достављање, посредно достављање, доставница, јавно достављање. Рокови: одређивање и продужење рокова, рачунање рокова, одржање рока,

враћање у пређашње стање, разлози и предлог за враћање у пређашње стање, рокови и надлежност за враћање у пређашње стање.

Трошкови поступка: појам, редовни трошкови поступка, претходни трошкови поступка, одлучивање о трошковима поступка, накнада трошкова и награде другим учесницима поступка, ослобађање од плаћања трошкова.

Првостепени поступак: покретање поступка и захтеви странака, начин покретања поступка, тренутак покретања поступка, одбацивање захтева странке, захтев да се призна својство странке, покретање поступка и јавно саопштење и спајање управних ствари у један поступак, измена захтева, одустанак од захтева и последице одустанка, поравнање. Прекид поступка. Обустављање поступка. Ток поступка до доношења решења: начин утврђивања чињенице у поступку, непосредно одлучивање, привремене мере, испитни поступак, претходно питање, усмена расправа. Доказивање: доказивање чињеница, извођење доказа пред замењеним органом, исправе, сведоци, вештачење, тумачи, увиђај, изјава странке, обезбеђење доказа.

Решење и закључак. Појам решења. Решење колегијалног органа. Заједничко решење. Делимично, допунско и привремено решење. Облици и делови решења: делови и садржина решења, решење у виду забелешке на спису, усмено решење. Исправљање грешака у решењу. Рок за издавање решења. Закључак.

Правна средства. Приговор: право на приговор и рок за изјављивање приговора, изјављивање приговора и поступање по приговору, одлучивање о приговору, овлашћење органа у поступку по жалби против решења о приговору. Жалба: право на жалбу, рок за жалбу, одложено дејство жалбе и одступања од одложеног дејства жалбе, одрицање од права на жалбу, одустанак од жалбе, разлози због којих решење може да се побија, садржина жалбе, предавање жалбе првостепеном органу, предавање жалбе другостепеном органу. Поступање првостепеног органа по жалби: одбацивање жалбе, поништавање побијаног решења од стране првостепеног органа, достављање жалбе на одговор, удовољавање жалбеном захтеву, прослеђивање жалбе другостепеном органу. Поступање другостепеног органа по жалби: одлучивање о жалби, границе испитивања побијаног решења, измена побијаног решења у корист и на штету жалиоца, одбијање жалбе, поништавање побијаног решења и одлучивање о жалбеном захтеву или управној ствари, измена побијаног решења, жалба кад првостепени орган није издао решење у законом одређеном року, рок за одлучивање о жалби. Посебни случајеви укидања и мењања решења. Понављање поступка. Поништавање коначног решења. Укидање решења. Поништавање, укидање и мењање правноснажног решења на препоруку Заштитника грађана. Правне последице поништавања и укидања решења. Извршење: извршност решења, управно извршење, поступак извршења, извршење ради обезбеђења.

Одговорност овлашћеног службеног лица. Вођење евиденција о решавању у управним стварима.

Појам и предмет управног спора. Надлежност и састав суда: Управни суд и Врховни касациони суд. Странке у управном спору: тужилац, тужени,

заинтересовано лице. Предмет управног спора: коначни управни акт, ћутање управе, повраћај одузетих ствари и накнада штете. Покретање спора: тужба, општи рок за подношење тужбе, рок за подношење тужбе због ћутања управе, предаја тужбе, садржина тужбе, одложено дејство тужбе, разлози за покретање управног спора. Претходни поступак: одбацивање тужбе због њене неуредности, одбацивање тужбе из других законских разлога, право на приговор против одбацивања тужбе, поништење управног акта у претходном поступку, удовољавање тужбеном захтеву од стране туженог, одговор на тужбу и решавање спора без списка, обавеза достављања исправа, одустанак тужиоца од тужбе. Утврђивање чињеница: утврђивање чињеница на расправи, нарочити случајеви одржавања расправе, јавност расправе, заказивање расправе, руковођење расправом и записник, изостанак странака са расправе, ток расправе. Судске одлуке: пресуда, решење. Ванредна правна средства: захтев за преиспитивање судске одлуке, понављање поступка. Извршење пресуде."

У делу којим се утврђује Програм државног стручног испита за државне службенике са средњим образовањем, у испитном предмету Основи система државне управе и уставног уређења, после става 3. додаје се став 4. који гласи:

"Принципи добре управе. Заштитник грађана. Слободан приступ информацијама од јавног значаја. Заштита података о личности. Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности. Општа забрана дискриминације и случајеви дискриминације. Повереник за заштиту равноправности."

У испитном предмету Основи система Европске уније, после става 2. додаје се став 3. који гласи:

"Национална документа којима се уређује процес приступања Републике Србије Европској унији. Фазе у процесу приступања. Коришћење међународне помоћи."

У испитном предмету Канцеларијско пословање после речи: "отварање пошиљке која представља државну, војну или службену тајну;" додају се речи: "поступање са актима и предметима који садрже тајне податке и ознаку степена тајности;"

После наслова и садржине испитног предмета Канцеларијско пословање додају се наслов и текст садржине испитног предмета који гласе:

"Управни поступак

Појам управног поступка. Појам управне ствари. Врсте управног поступка: општи и посебни управни поступак. Основна начела управног поступка.

Управно поступање. Управни акт. Гарантни акт. Управни уговор. Управне радње. Пружање јавних услуга.

Основна правила поступка. Учесници у управном поступку. Надлежност органа. Овлашћено службено лице. Сарадња и службена помоћ. Странка у управном поступку и њено заступање. Општење органа и странака. Начин општења. Поднесци. Записници. Разгледање списка и обавештавање о току поступка. Обавештавање. Рокови. Трошкови поступка.

Првостепени поступак: покретање поступка и захтеви странака, начин покретања поступка, тренутак покретања поступка, одбацивање захтева странке, захтев да се призна својство странке, покретање поступка и јавно саопштење и спајање управних ствари у један поступак, измена захтева, одустанак од захтева и последице одустанка, поравнање. Прекид поступка. Обустављање поступка. Ток поступка до доношења решења: начин утврђивања чињенице у поступку, непосредно одлучивање, привремене мере, испитни поступак, претходно питање, усмена расправа. Доказивање: доказивање чињеница, извођење доказа пред замењеним органом, исправе, сведоци, вештачење, тумачи, увиђај, изјава странке, обезбеђење доказа.

Појам решења. Решење колегијалног органа. Заједничко решење. Делимично, допунско и привремено решење. Облици и делови решења. Исправљање грешака у решењу. Рок за издавање решења. Закључак.

Правна средства. Приговор. Жалба. Поступање првостепеног органа по жалби. Поступање другостепеног органа по жалби. Посебни случајеви укидања и мењања решења. Понављање поступка. Поништавање коначног решења. Укидање решења. Поништавање, укидање и мењање правноснажног решења на препоруку Заштитника грађана. Правне последице поништавања и укидања решења. Извршење.

Одговорност овлашћеног службеног лица. Вођење евиденција о решавању у управним стварима."

Члан 3.

Кандидат који је започео полагање државног стручног испита према програму државног стручног испита, који је важио до почетка примене ове уредбе, окончаће полагање испита према том програму.

Члан 4.

Ова уредба ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Србије", а примењује се од 1. јуна 2017. године.

05 број 110-8060/2016

У Београду, 29. септембра 2016. године

Влада

Председник,
Александар Вучић, с.р.