



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
**ИЗВРШНО ВЕЋЕ**  
АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ ВОЈВОДИНЕ  
21000 НОВИ САД  
Булевар Михајла Пуплина 16  
Број: 052-00003/2009  
Дана: 15. априла 2009. године

✓ **ПОКРАЈИНСКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА  
ПРОПИСЕ, УПРАВУ И НАЦИОНАЛНЕ  
МАЊИНЕ**

Извршно веће Аутономне Покрајине Војводине, на 49. седници одржаној 15. априла 2009. године, размотрило је и прихватило **ИЗВЕШТАЈ О КРЕТАЊУ ПРВОСТЕПЕНИХ И ДРУГОСТЕПЕНИХ УПРАВНИХ ПРЕДМЕТА У ПОКРАЈИНСКИМ ОРГАНИМА УПРАВЕ ЗА 2008. ГОДИНУ** и донело следеће

#### **ЗАКЉУЧКЕ**

1. Обавезује се Служба за опште и заједничке послове покрајинских органа, да настави са праћењем кретања управних предмета, у складу са Упутством о канцеларијском пословању органа државне управе («Службени гласник РС», број 10/93 и 14/93), те да збирни извештај о кретању предмета управног поступка у покрајинским органима управе и извештај по покрајинским органима управе за 2009. годину, достави до 1. фебруара 2010. године Покрајинском секретаријату за прописе, управу и националне мањине.
2. Обавезује се Покрајински секретаријат за прописе, управу и националне мањине да настави са праћењем кретања управних предмета у покрајинским органима управе и о томе извештава Извршно веће АП Војводине и Министарство за државну управу и локалну самоуправу.
3. Обавезује се Одсек за управни надзор Покрајинског секретаријата за прописе, управу и националне мањине, да у смислу члана 10. Одлуке о покрајинској управи, обави управни надзор над радом покрајинских органа управе и поднесе извештај о томе.
4. Указује се запосленима у покрајинским секретаријатима на обавезу поступања у складу са тачком 81. и 111. Упутства о канцеларијском пословању, која се односи на благовремено архивирање обрађених управних предмета.

#### **ДОСТАВИТИ:**

1. Покрајинским секретаријатима
2. Служби за опште и заједничке послове покрајинских органа



**СЕКРЕТАР**  
**Извршног већа**  
*Rudnik*  
**Романа Рудић**

## ИЗВЕШТАЈ

### О КРЕТАЊУ ПРВОСТЕПЕНИХ И ДРУГОСТЕПЕНИХ УПРАВНИХ ПРЕДМЕТА У ПОКРАЈИНСКИМ ОРГАНИМА УПРАВЕ ЗА 2008. ГОДИНУ

#### **ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ИЗРАДУ ИЗВЕШТАЈА**

Решавање у управним стварима је једна од основних функција органа државне управе кроз коју државни органи, у извршавању закона и других прописа, решавају о појединачним правима, обавезама или правним интересима физичких и правних лица, доношењем управног акта. При решавању у управним стварима веома је важно поштовати принцип легалитета, односно законитости у целокупном деловању органа управе, које у свим сегментима мора бити подвргнуто одговарајућим правним правилима, утврђеним Уставом, законима, другим прописима и општим актима. У том смислу се сваке године прати рад покрајинских органа управе на решавању првостепених и другостепених предмета, и о томе се сачињава извештај.

**Устав Републике Србије** ("Службени гласник РС" бр. 98/06), је чланом 136. став 2. утврдио да послове државне управе обављају министарства и други органи државне управе одређени законом, а чланом 137, да се у интересу ефикаснијег и рационалнијег остваривања права и обавеза грађана и задовољења њихових потреба, законом може поверити обављање одређених послова из надлежности Републике Србије аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе.

**Закон о државној управи** („Службени гласник РС“ бр. 79/05 и 101/07) разрађује уставне одредбе везане за положај државне управе, утврђује послове државне управе и уређење органа државне управе, уређује положај имаоца јавних овлашћења, и у том смислу, чланом 4. предвиђа могућност да се поједини послови државне управе законом могу поверити аутономним покрајинама, а чланом 51. регулише да при вршењу поверених послова државне управе имаоци јавних овлашћења имају иста права и дужности као органи државне управе. Вршећи послове државне управе, министарства извршавају законе, друге прописе и опште акте Народне скупштине и Владе, решавају у управним стварима, врше инспекцијски надзор и обављају друге управне послове утврђене законом. Сви послови државне управе, осим послова државне управе који су везани за обликовање политике Владе, могу бити поверени аутономној покрајини, при чему органи државне управе, из чије надлежности су послови поверени, задржавају одговорност за њихово извршавање.

**Закон о утврђивању одређених надлежности аутономне покрајине** („Службени гласник РС“ бр. 6/02) је ближе одредио

надлежности аутономне покрајине, односно по областима и врсти послова утврдио послове државне управе који се поверавају аутономној покрајини. Сагледавање стања у областима које су поверене органима управе у АП Војводини од посебног је значаја и врши се са циљем предузимања одговарајућих мера којима би се обезбедила већа ефикасност и економичност у раду на решавању управних предмета.

**Упутством о канцеларијском пословању органа државне управе** („Службени гласник РС“ бр. 10/93, 14/93) тачком 139. 140. и 141. утврђена је обавеза органа државне управе који решавају у појединачним управним предметима да истеком године доставе Министарству правде (сада је то у надлежности Министарства за државну управу и локалну самоуправу) податке о предметима управног поступка по следећим управним областима:

- 1) народна обрана,
- 2) инострани послови,
- 3) унутрашњи послови,
- 4) финансије (буџет),
- 5) промет робе и услуга,
- 6) индустрија, енергетика и рударство,
- 7) пољопривреда, водопривреда, шумарство, сточарство, лов и риболов,
- 8) саобраћај и везе,
- 9) занатство, угоститељство и туризам,
- 10) имовинско-правни послови,
- 11) геодетски и катастарски послови,
- 12) урбанизам, грађевинарство, имовинско-стамбени послови,
- 13) рад и запошљавање,
- 14) здравље и социјална заштита,
- 15) борачко-инвалидска заштита,
- 16) наука, образовање и култура,
- 17) остале области.

Ови извештаји израђују се на основу података из:

1. Извештаја о раду на решавању првостепених управних предмета у...години на територији Републике (образац 22);
2. Извештаја о раду на решавању другостепених управних предмета у.. години на територији Републике (образац 23);
3. Извештаја о раду првостепених органа на територији Републике поводом употребе ванредних правних лекова у управном поступку у .. години (образац бр. 24);
4. Извештаја о раду другостепених органа на територији Републике поводом употребе ванредних правних лекова у управном поступку у .. години (образац бр. 25).

Покрајински секретаријат за прописе, управу и националне мањине, на основу делокруга прописаног чланом 26. **Одлуке о покрајинској управи** („Службени лист АПВ“, број 21/02-пречишћен текст и 16/08) дужан је да надлежном републичком министарству доставља извештаје о кретању управних предмета у покрајинским органима управе.

Извршавајући утврђену обавезу, овај секретаријат је сачинио Извештај о кретању првостепених и другостепених управних предмета у покрајинским органима управе у 2008. години. Извештају су приложени и табеларни извештаји које је сачинила Писарница Службе за опште и заједничке послове покрајинских органа, а који се односе на предмете управног поступка по групама.

Извештај је урађен по две методологије:

- по органима који у свом раду имају надлежност за решавање у управним предметима, и
- по управним областима.

На овај начин поступано је у складу са одредбама Упутства о канцеларијском пословању органа државне управе, а урађен је и преглед обрађених предмета у управном поступку по појединим покрајинским органима, што даје могућност сагледавања рада сваког појединог органа у овим пословима и евентуално указивање на незаконито и неблаговремено поступање.

Извештај са прилозима ће се доставити Министарству за државну управу и локалну самоуправу Републике Србије.

### **УВОДНЕ НАПОМЕНЕ**

Извештај о кретању првостепених и другостепених управних предмета у покрајинским органима управе за 2008. годину (у даљем тексту: Извештај) сачињен је на основу података Писарнице покрајинских органа управе (у даљем тексту: Писарница) које је Служба за опште и заједничке послове покрајинских органа доставила овом Секретаријату у складу са одредбом тачке 140. Упутства о канцеларијском пословању органа државне управе.

Извештај обухвата период од 01.01. до 31.12.2008. године и чине га текстуални коментар и следећи табеларни прегледи:

1. Извештај о раду покрајинских органа управе на решавању првостепених управних предмета у 2008. години на територији АП Војводине (образац бр.22) са прегледом ових предмета за сваки орган који у свом раду има првостепене управне предмете;
2. Извештај о раду покрајинских органа управе на решавању другостепених управних предмета у 2008. години на територији

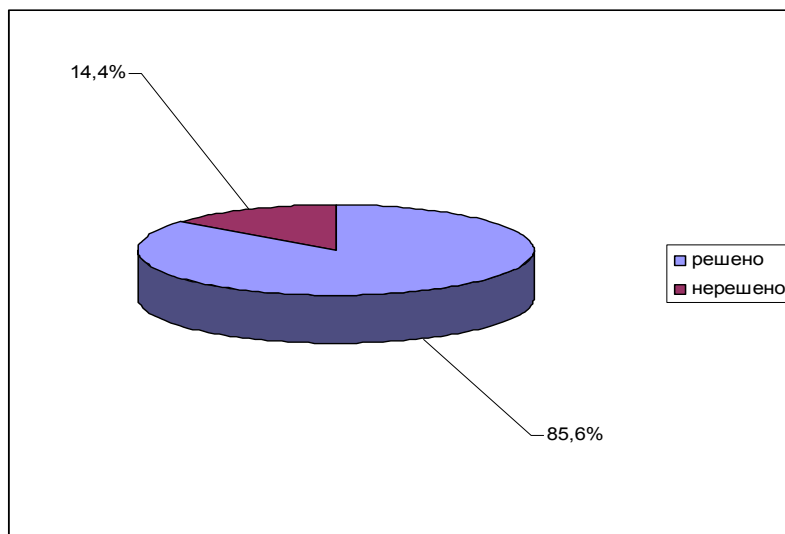
- АП Војводине, (образац број 23) са прегледом ових предмета за сваки орган који у свом раду има другостепене управне предмете;
3. Извештај о раду покрајинских органа управе на решавању другостепених управних предмета по службеној дужности у 2008. години на територији АП Војводине;
  4. Извештај о раду покрајинских органа управе у првом степену поводом употребе ванредних правних лекова у управном поступку у 2008. години (образац бр.24);
  5. Извештај о раду покрајинских органа управе у другом степену поводом употребе ванредних правних лекова у управном поступку у 2008. години, (образац број 25) са прегледом ових предмета за сваки орган који у свом раду има овакве предмете.

### **ПРВОСТЕПЕНИ УПРАВНИ ПОСТУПАК**

(образац број 22)

Током 2008. године покрајински органи управе **примили** су **19881** првостепени управни предмет, а из претходног извештајног периода (из 2007. године) пренето је 3206 предмета, што укупно износи **23087** предмета у раду у 2008.години.

Од укупног броја предмета примљених током извештајног периода и пренетих из претходног периода, **решено** је **19777** или **85,6%** предмета, од чега је у оквиру рока од месец дана решено **17824**, у року од два месеца **1151** предмет, а по истеку два месеца још **802** предмета. Нерешено је остало укупно **3310** или **14,4%** предмета.



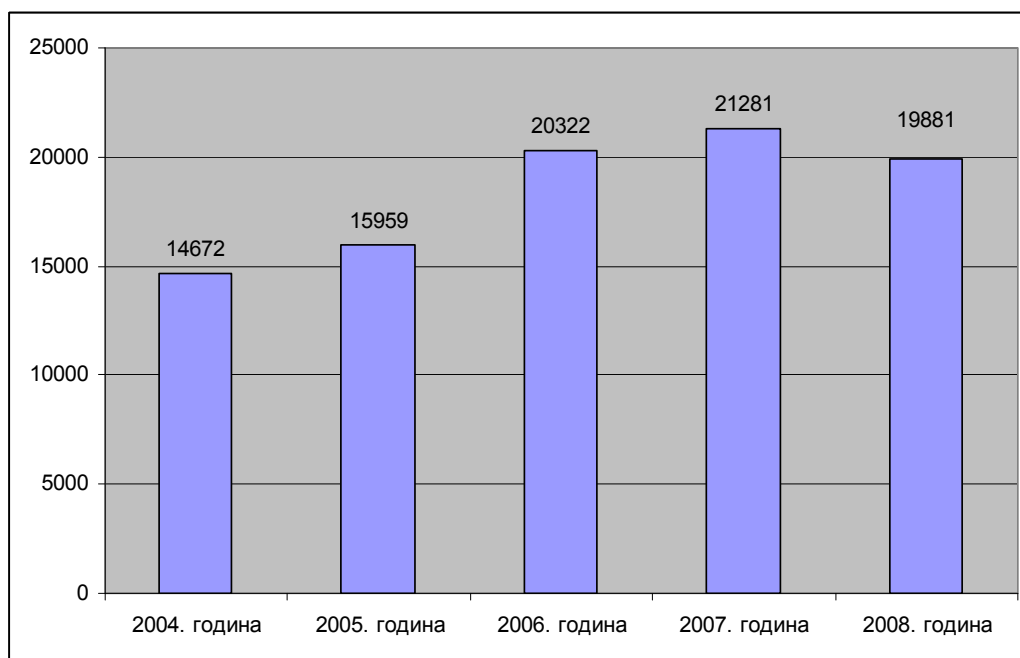
Обзиром на начин решавања захтева, у **18709** предмета захтев је усвојен, у **29** предмета захтев је одбијен, а у **30** предмета захтев је одбачен. Поступак је обустављен у **69** првостепених управних предмета.

У извештајном периоду уложено је 6 жалби на решења донета у првом степену од чега је 5 жалби одбачено а у једном предмету је првостепена одлука замењена.

Поводом примене ванредних правних лекова у првостепеном управном поступку током 2008. године, покрајински органи управе нису имали предмета (образац бр. 24).

Поређећи прилив предмета са претходним годинама, може се приметити константно повећање прилива предмета све до 2008.године у којој долази до извесног смањења прилива предмета.

У 2004.години покрајински органи управе **примили су 14672** првостепена управна предмета, у 2005.години, **15959** предмета, у 2006. години примили су 4363 предмета више него у претходној години, односно примили су **20322** предмета у 2007.години су примили **21281** предмет и у 2008.години **19881** предмет, за 1400 предмета мање него у претходном извештајном периоду.



*Графикон прилива првостепених управних предмета од 2004-2008.године*

Уочава се, повећање прилива првостепених управних предмета, и то све до 2007.године, док у 2008.години долази до смањења прилива првостепених предмета. Промене у приливу првостепених управних предмета, изражено у процентима, изгледа овако:

у 2005. у односу на 2004.годину повећање прилива предмета износило је **8,8%**, 2006. у односу на 2005.год. прилив предмета је био већи за **27%**, у 2007. у односу на 2006.годину прилив предмета је већи за **4,8%** а у 2008. у односу на 2007. број предмета се смањује за **7%**.

## **ПРЕГЛЕД СТАЊА НА РЕШАВАЊУ ПРВОСТЕПЕНИХ УПРАВНИХ ПРЕДМЕТА ПО ПОКРАЈИНСКИМ ОРГАНИМА**

**Покрајински секретаријат за прописе, управу и националне мањине** је из претходног периода пренео 458 нерешених предмета **по захтеву странке**, а у извештајном периоду примио је **992** предмета. Укупно је решено **999** предмета, док је нерешено остало 451 предмет, који се преносе у следећи извештајни период.

Обзиром на начин решавања захтева, у 997 предмета захтев је усвојен, а у 2 поступак је обустављен.

**41** нов предмет покренут је **по службеној дужности**, а 89 нерешених предмета је **пренето из претходног периода**. Укупно је решено 61, а остало нерешено 73 предмета.

Овај секретаријат је дакле, у свом раду имао **укупно 1832** првостепена предмета, од чега је **решено 1278**, а остало **нерешено 554** предмета.

Овде се мора напоменути да се, као и код других органа, не ради о стварно нерешеним предметима, већ о великом броју предмета стручних и правосудних испита који су примљени у децембру и налазе се у редовном поступку обраде.

**Покрајински секретаријат за пољопривреду** је из претходног извештајног периода пренео 12 предмета по захтеву странке а током године примио је **53** предмета. У току извештајног периода **решено је 45**, а остало је **нерешено 20** предмета. У 44 предмета захтев је усвојен, а у једном предмету захтев је одбијен.

**Покрајински секретаријат за образовање** је из претходног периода пренео 534 предмета по захтеву странке, а примио **878** предмета. У извештајном периоду укупно је **решено 1238**, а остало **нерешено 174** предмета. У 1224 предмета захтев је усвојен, у 3 одбијен, у 6 предмета захтев је одбачен и у 5 предмета поступак је обустављен.

**Покрајински секретаријат за културу** је у овом извештајном периоду примио 170 предмет. У извештајном периоду је **решено 23** предмета, а **147** предмета пренета су у следећи извештајни период као **нерешена**.

**Покрајински секретаријат за здравство** је из претходног периода пренео 269 нерешених предмета **по захтеву странке**, а у извештајном периоду примио је **312** предмета. Укупно је **решено 231**, а остало **нерешено 350** предмета.

У 221 предмету захтев је усвојен, у 6 одбачен. У 3 предмета поступак је обустављен.

У току извештајног периода покренуто је **3102** предмета **по службеној дужности**, а пренето је 604 предмета из претходног извештајног периода. Укупно је **решено 2624**, а остало **нерешено 1082** предмета.

У раду овог органа било је укупно **4287** првостепених управних предмета обрађених у седишту органа, од чега је **решено 2855** а остало **нерешено 1432** предмета.

Овај Секретаријат има извршиоце и **ван седишта органа**, где је примљено 910 предмета по захтеву странке, а из претходног извештајног периода је пренето 71 предмет. Покренуто је **12028** предмета по службеној дужности и пренето 345 нерешених предмета из претходног извештајног периода.

Укупно је **решено 968** предмета покренутих по захтеву странке, а остало **нерешено 13**, док је **решено 12303** а остало **нерешено 70** предмета покренута по службеној дужности.

**Покрајински секретаријат за архитектуру, урбанизам и градитељство** је из претходне године пренео 108 нерешен предмет **по захтеву странке**, а током године примио је **138** нова предмета. У извештајном периоду **решио је 110**, а остало је **нерешено 136** предмета.

У 88 предмета захтев је усвојен, а у 6 одбачен. Поступак је обустављен у 15 предмета.

**По службеној дужности** покренуто је 24 предмета. Свих 24 предмета решено је у извештајном периоду.

Овај орган је у свом раду имао укупно 270 предмета од чега је **решио 134**, а остало је **нерешено 136** предмета.

**Покрајински секретаријат за енергетику и минералне сировине** је из претходне године пренео 357 предмета **по захтеву странке**, а у извештајном периоду примио **382** предмета. Укупно је решено **353**, а остало нерешено 386 предмета. У 331 предмету захтев је усвојен, у 12 захтев је одбијен. Поступак је обустављен у 6 предмета.

**По службеној дужности** покренуто је 112 поступка, а из претходног периода је пренето 5 предмета. У извештајном периоду решено је свих 117 предмета.

Овај орган је у свом раду имао укупно **856** предмета од којих је **решено 470** предмета, а остало је **нерешено 386** предмета.



**Покрајински секретаријат за заштиту животне средине и одрживи развој** је из претходне године пренео 189 предмет по захтеву странке, а током године примио **219** предмета. У извештајном периоду решио је **200**, а остало је нерешено 208 предмета.

У 178 предмета захтев је усвојен, у 4 одбијен и у 8 одбачен. Поступак је обустављен у 10 предмета.

По **службеној дужности** покренуто је 246, а пренето 157 предмета из претходног периода. У извештајном периоду решено је 259 предмета, а 144 је пренето у наредни извештајни период.

Овај орган је у свом раду имао укупно **811** предмета, од чега је **решио 459** а остало му је **нерешених 352** првостепена предмета.

**Покрајински секретаријат за финансије** је по **службеној дужности** покренуо 12 предмета. Осам предмета је решено а четири су остала нерешена.

**Покрајински секретаријат за социјалну политику и демографију**, је примио **272** а из претходног извештајног периода пренео 8 првостепених управних предмета. Укупно је **решено 249** а остало **нерешено 31** предмет. У 242 предмета захтев је усвојен а у 7 одбијен.

Покренуто је 10 поступака по службеној дужности, 8 је решено у извештајном периоду а 2 је остало нерешено и преносе се у наредни извештајни период.

Овај орган је у свом раду имао укупно 290 предмета, од чега је **решио 257** а остало му је **нерешених 33** првостепена предмета.

#### **Преглед решених и нерешених првостепених управних предмета по органима**

Орган	Решено	Нерешено
Покрајински секретаријат за прописе, управу и националне мањине	1278	554
Покрајински секретаријат за пољопривреду, водопривреду и шумарство	45	20
Покрајински секретаријат за образовање	1238	174
Покрајински секретаријат за здравство и социјалну политику	17460	1043
Покрајински секретаријат за енергетику и минералне сировине	470	386
Покрајински секретаријат за заштиту животне средине и одрживи развој	459	352

Покрајински секретаријат за финансије	8	4
Покрајински секретаријат за културу	23	147
Покрајински секретаријат за социјалну политику и демографију	290	33

Остали покрајински органи нису имали предмете првостепеног управног поступка у свом раду.

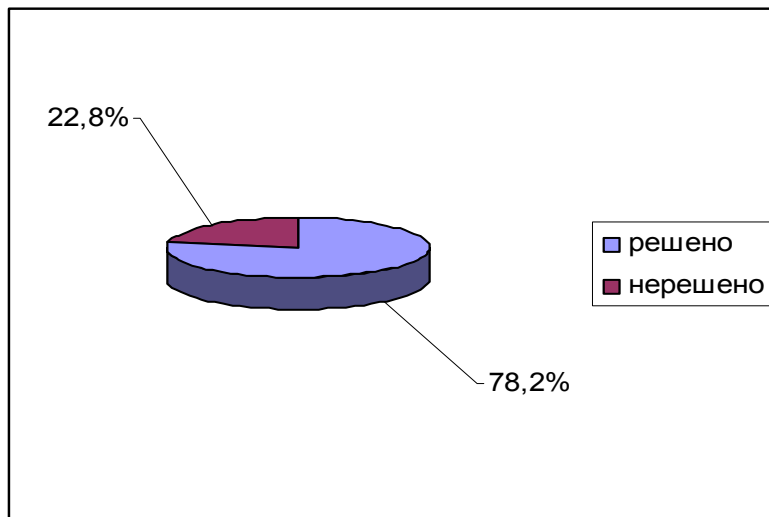
### **Преглед првостепених управних предмета по областима**

Финансије .....	12
Индустрија, енергетика и рударство .....	707
Пољопривреда, шумарство, сточарство, лов и риболов .....	65
Урбанизам, грађевинарство, ком.стамбени послови .....	270
Рад и запошљавање .....	1709
Здравље и социјална заштита .....	17931
Наука, образовање и култура .....	1582
Остале управне области .....	811
<b>УКУПНО .....</b>	<b>23087</b>

### **ДРУГОСТЕПЕНИ УПРАВНИ ПОСТУПАК**

(образац број 23)

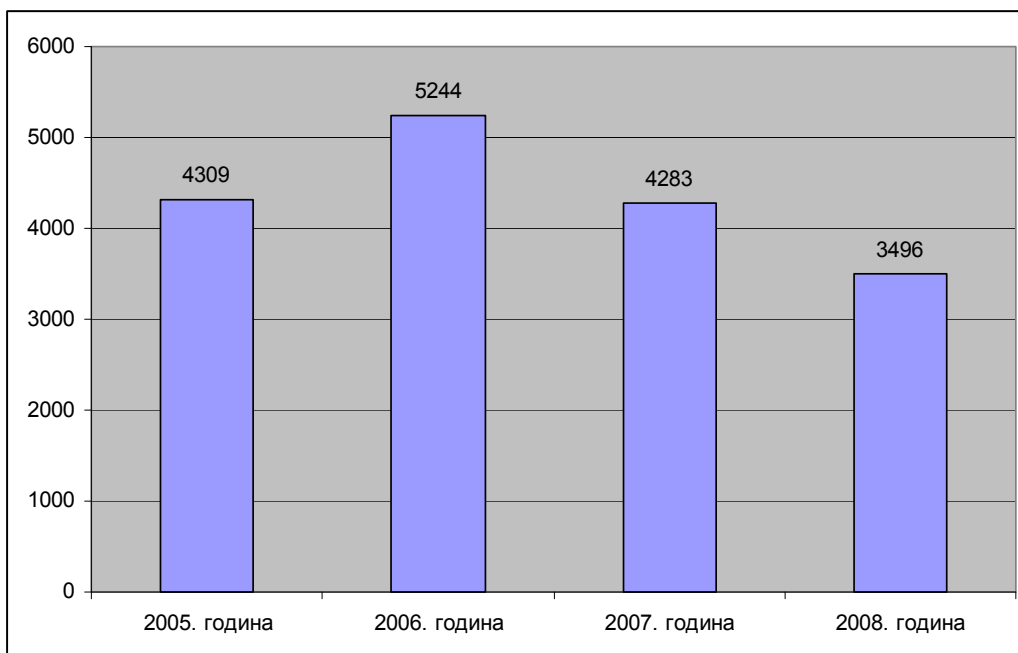
У току 2008. године покрајински органи управе, су имали **у раду** укупно **3496** предмета другостепеног управног поступка. **Решено** је **2734** или **78,2%** жалби, од чега је 1976 предмета решено у оквиру рока, док је по истеку законског рока решено још 758 жалба. **Нерешено** је остало **762** или **21,8 %** жалби.



У другостепеном управном поступку **поводом захтева странке**, покрајински органи управе имали су укупно **2087** жалбе, од чега је у року из чл. 237. ЗУП-а решено **677** жалбе, а по истеку рока од два месеца **751** жалба. Током извештајног периода решено је **1428** жалби, док су **659** жалби остало нерешено. Од укупног броја решених жалби, **86** је одбачено, **1269** је одбијено, а **73** жалбе је усвојено.

У другостепеном управном поступку покренутом **по службеној дужности** покрајински органи управе су имали укупно **1409** предмета и то **1341** примљена у извештајном периоду и **68** пренетих из претходног периода. У року је решено **1299** а по истеку рока **7** предмета. Остало је нерешено **103** предмета. Од укупног броја решених предмета, у 882 предмета је дата сагласност на првостепено решење, у 58 предмета првостепено решење је укинута, у 22 је измењено, у 213 предмета првостепено решење је поништено због повреде материјалног, а у 131 предмету, због погрешно утврђеног чињеничног стања.

У 2005.години у раду покрајинских органа било је 4309 другостепена управна предмета, у 2006.години 5244 што је за 21,7% више него у претходној години. У 2007. години број предмета је 4283, односно смањено се за 18,3 % у односу на 2006.годину а у 2008. је 3496 предмета или смањење од 18,4%.



*Графикон броја другостепених управних предмета у раду код покрајинских органа од 2005-2008.године*

### **ПРЕГЛЕД СТАЊА НА РЕШАВАЊУ ДРУГОСТЕПЕНИХ УПРАВНИХ ПРЕДМЕТА ПО ПОЈЕДИНИМ ПОКРАЈИНСКИМ ОРГАНИМА**

**Покрајински секретаријат за прописе, управу и националне мањине** је у свом раду имао укупно **20** другостепених предмета покренутих по захтеву странке. Сви предмети су решени у року. У 5 предмета је жалба одбијена, у 7 предмета решење је оглашено ништавим, жалба је усвојена и решење поништено због повреде правила поступка у 2 предмета због погрешно утврђеног чињеничног стања у 4 предмета, а у једном због погрешне примене материјалног права.

**Покрајински секретаријат за образовање** је у извештајном периоду имао **21** предмет, од којих је **7** предмета **решено**. У 5 предмета жалба је одбијена, у 1 решење оглашено ништавим и у једном решење је поништено због погрешно утврђеног чињеничног стања.

**Покрајински секретаријат за здравство** је из претходног извештајног периода пренео 86 предмета, а примио **562** предмета у овом извештајном периоду. **Решено** је **533** предмета.

Овај секретаријат има и другостепене управне предмете који су **покренути по службеној дужности**.

Оваквих предмета било је **769** покренутих у извештајном периоду и 68 пренетих из претходног. Укупно је **решено 788** предмета, на начин који се може видети из приложене табеле (УПСД 2).

**Покрајински секретаријат за архитектуру, урбанизам и градитељство** је из претходне године пренео **45** нерешених а у извештајном периоду примио **776** предмета од којих је **решено 554** предмета. Остало је **нерешено 267** предмета.

**Покрајински секретаријат за социјалну политику и демографију** је у свом раду имао **485** другостепена предмета покренута по захтеву странке. 238 је **решено** у овом извештајном периоду, остало је нерешено 247. Од 572 другостепена управна предмета **покренута по службеној дужности 518** је решено а 54 је остало нерешено.

**Покрајински секретаријат за заштиту животне средине и одрживи развој** је имао у решавању **92** предмета. 84 предмета је **решено** у извештајном периоду, 8 је остало нерешено.

Начин решавања горе наведених предмета може се видети у приложеним табелама (образац број 23. са прилозима УП 2)

#### **Преглед решених и нерешених другостепених управних предмета по органима**

Орган	Решено	Нерешено
Покрајински секретаријат за прописе, управу и националне мањине	20	-
Покрајински секретаријат за образовање	7	14
Покрајински секретаријат за здравство	1321	164
Покрајински секретаријат за архитектуру, урбанизам и градитељство	554	267
Покрајински секретаријат за социјалну политику и демографију	756	301
Покрајински секретаријат за заштиту животне средине и одрживи развој	84	8

## Преглед предмета другостепеног управног поступка по областима

Имовинско правни послови .....	20
Урбанизам, грађевинарство, стамб.ком послови .....	847
Рад и запошљавање .....	75
Здравље и социјална заштита .....	909
Борачко инвалидска заштита .....	1586
Наука, образовање и култура .....	21
Остале управне области .....	93
<b>УКУПНО.....</b>	<b>3551</b>

### ВАНРЕДНИ ПРАВНИ ЛЕКОВИ

Поводом употребе ванредних правних лекова у управном поступку у првом степену, у раду покрајинских органа управе у 2008. години, није било оваквих предмета (образац бр. 24).

Поводом употребе ванредних правних лекова у управном поступку, покрајински органи управе су у 2008. години имали укупно **55** предмета.

Поднето је 55 предлога за понављање управног поступка, од којих је 16 одбачено, 4 је одбијено и 31 усвојено.

31 решење је укинато по праву надзора, по захтеву странке, (образац број 25. са прилозима).

**Покрајински секретаријат за здравство** је имао 18, **Покрајински секретаријат за архитектуру, урбанизам и градитељство** 26 а **Покрајински секретаријат за социјалну политику и демографију** 10 предлога за понављање управног поступка

Начин решавања ових предмета може се видети из обрасца број 25. и прилога (УПВПЛ 2)

### УВЕРЕЊА

У Служби за управљање људским ресурсима сходно члану 161. Закона о општем управном поступку, издају се уверења, односно друге исправе о чињеницама о којима ова служба води службену евиденцију. Уверења и потврде се издају на основу захтева запослених, ради добијања виза, кредитних картица, кредита код банака, уписа деце у предшколску установу, решавања стамбених потреба запослених и сл.

У току 2008. године, Служба је издала 1368 оваквих уверења и потврда.

## АНАЛИЗА СТАЊА И ЗАКЉУЧЦИ

Овогодишњи извештај о раду покрајинских органа управе на решавању управних предмета рађен је истом методологијом као и прошлогодишњи извештаји тако да су могућа поређења како по управним областима, тако и по органима који у свом раду имају решавање у управним предметима.

Број **решених** предмета у 2003, 2004., 2005., 2006., 2007. и 2008. години изгледа овако:

Година	I степен (број предмета)	II степен (број предмета)	Уверења (број предмета)
2003.	12.541	3.372	892
2004.	14.797	4.262	/
2005.	18.204	4.309	1800
2006.	20.040	5.152	2100
2007.	20.646	3.927	612
2008.	19.777	1.428	1368

У односу на прошле извештајне периоде приметно је константно повећање броја решених предмета у првостепеном управном поступку, све до 2008.године (12.541; 14.797; 18.204; 20.040; 20.646; 19.777) што у процентима износи повећања од 18% за 2004. у односу на 2003. годину, 23% за 2005. у односу на 2004. годину, 21% за 2006. у односу на 2005. и 3,2 % за 2007. у односу на 2006.годину. Број првостепених управних предмета је за 64,63% повећан у 2007. години у односу на 2003. годину. У 2008.години дошло је до смањења броја решених предмета у односу на 2007.годину за 4,2%.

Повећање броја решених предмета присутно је и у другостепеном управном поступку, све до 2007.године, где се уочава смањење броја решених предмета: (3.372; 4.262; 4.309; 5.152; 3.927 и 1.428). У процентима ова повећања, износе: 26% за 2004. у односу на 2003, 1% за 2005. у односу на 2004. годину и 22% за 2006. у односу на 2005. годину. У 2007. години број решених другостепених предмета смањен је за 23,8% у односу на претходну годину, а у 2008. смањење је износило 63,6% у односу на претходну годину.

Број нерешених предмета не претставља заиста нерешене предмете, већ се овде ради о предметима за чије решавање је потребна сагласност другог органа, где је одређен рок од три месеца за израду елабората, стручног рада код полагања стручног испита (Покрајински секретаријат за енергетику и минералне сировине) и сл., те поступак за њихово решавање објективно мора да траје и више месеци.

Знатан је број решених предмета, које по решавању референти не враћају у Писарницу већ их из неког разлога задржавају и по доношењу решења, чекајући повраћај доставница, пресуду суда у управном спору, извршење наложене мере и сл.

Писарница крајем сваке календарске године циркуларним дописом позива све органе да врате предмете који су обрађени и спремни су за архивирање, међутим, многи органи се оглушују на овај апел, па тако добијамо погрешну слику о знатно већем броју нерешених предмета од реалног броја.

Да би се отклониле ове неправилности, потребно је наложити запосленима који решавају предмете у управном поступку да одмах по окончању рада на предмету, предмет предају Писарници, а у супротном да доставе образложење за сваки невраћени предмет за чије решавање је рок истекао. На овај начин добила би се вернија слика о раду сваког покрајинског органа на решавању предмета управног поступка.

У том смислу, предлаже се Извршном већу АП Војводине да донесе следеће закључке: