

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ПОКРАЈИНСКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ПРОПИСЕ, УПРАВУ И НАЦИОНАЛНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ

ИНФОРМАЦИЈА
О ПРЕУЗЕТИМ НАДЛЕЖНОСТИМА ПОКРАЈИНСКИХ ОРГАНА УПРАВЕ НА
ОСНОВУ ЗАКОНА О УТВРЂИВАЊУ НАДЛЕЖНОСТИ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ
ВОЈВОДИНЕ

Нови Сад, фебруар 2011. године

Аутономна покрајина Војводина (у даљем тексту: АП Војводина) врши изворне послове, утврђене Уставом Републике Србије,¹ Статутом АП Војводине,² Законом о утврђивању надлежности АП Војводине³ и другим прописима донетим на основу тих аката, и поверене послове, који су у изворној надлежности Републике Србије али се, ради ефикаснијег и рационалнијег извршавања, законом поверавају Аутономној покрајини.⁴

Најзначајнији закон који уређује надлежности АП Војводине јесте Закон о утврђивању надлежности АП Војводине, који је Народна скупштина Републике Србије донела новембра 2009. и који се у целини примењује од 1. јануара 2010. године. Њиме се на целовит начин уређују надлежности АП Војводине, будући да он, поред тога што прописује послове од покрајинског значаја који су у изворној надлежности АП Војводине (изворни послови), прописује и читав низ послова у различитим областима који се преносе са републичког на покрајински ниво власти (поверени послови). Осим тога, овим законом прописано је да ће органи АП Војводине преузети запослене, који су послове сада одређене као њене надлежности обављали у подручним јединицама министарстава на територији АП Војводине, као и одговарајућу опрему, предмете и архиву и обавезује надлежне републичке органе да предузму све неопходне мере, укључујући и обезбеђивање неопходних финансијских средстава, ради преузимања нових надлежности АП Војводине.⁵ Покрајинском скупштинском одлуком о покрајинској управи (у даљем тексту: Одлука о покрајинској управи),⁶ коју је Скупштина АП Војводине донела марта 2010. године, послови прописани Законом о утврђивању надлежности АП Војводине стављени су у надлежност органа покрајинске управе.

Циљ Информације о преузетим надлежностима покрајинских органа управе јесте да, у складу са Закључком Владе АП Војводине бр. 021-00060/2010 од 18. августа 2010. године, прикаже динамику преузимања и извршавања послова утврђених Законом о утврђивању надлежности АП Војводине, затим динамику преузимања запослених, средстава и опреме потребних за обављање тих послова, као и да укаже на евентуалне проблеме у преузимању послова у току досадашње примене Закона – од ступања на снагу Одлуке о покрајинској управи, марта 2010. године, до децембра 2010. године.

При набрајању послова, узети су у обзир сви послови прописани законом, без обзира да ли су их покрајински органи извршавали и раније (на основу тзв. Омнибус закона из 2002. године или неког другог материјалног закона). При анализи осталих питања обухваћене су само нове надлежности, које до доношења Закона о утврђивању надлежности АП Војводине нису биле пренете на покрајински ниво.

Информација је сачињена на бази анкете Покрајинског секретаријата за прописе, управу и националне заједнице и извештаја покрајинских секретаријата који су достављени као одговор на анкету.

¹ Службени гласник РС, бр. 83/06.

² Службени лист АПВ, бр. 17/09.

³ Службени гласник РС, бр. 99/09.

⁴ "У интересу ефикаснијег и рационалнијег остваривања права и обавеза грађана и задовољавања њихових потреба од непосредног интереса за живот и рад, законом се може поверити обављање одређених послова из надлежности Републике Србије аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе" – члан 137. став 1 Устава Републике Србије.

"Република Србија може законом поверити аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе поједина питања из своје надлежности" – члан 178. став 1. Устава.

⁵ Чланови 87. и 88. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине.

⁶ Службени лист АПВ, бр. 4/10.

I ПРЕГЛЕД ПРЕУЗЕТИХ ПОСЛОВА, ЗАПОСЛЕНИХ, ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА И ОПРЕМЕ ПО ПОКРАЈИНСКИМ СЕКРЕТАРИЈАТИМА

Покрајинском секретаријату за енергетику и минералне сировине у надлежност је пренет укупно 21 посао из области енергетике, рударства и геолошких истраживања. Од тог броја, 17 послова су поверени послови државне управе, док четири посла секретаријат извршава као изворне.

На основу Закона о утврђивању надлежности АП Војводине у надлежност Покрајинског секретаријата за енергетику, рударство и минералне сировине пренет је један нови посао, који није био у његовој надлежности раније: финансирање основних геолошких истраживања на територији АП Војводине, у складу са годишњим програмом основних геолошких истраживања који доноси Влада Републике Србије.⁷ За овај посао дозначена су средства из републичког буџета, која су довољна за његово извршавање. За вршење овог посла нису преузети запослени од републичких органа, нити су предвиђена нова радна места. Такође, од републичких органа није преузета опрема. Остале послове овај секретаријат је обављао на основу ранијих прописа и пре доношења Закона о утврђивању надлежности АП Војводине.

Покрајински секретаријат за информације је у надлежност добио укупно осам послова, седам изворних и један поверени. Четири посла су нова, односно овај секретаријат их није извршавао на основу ранијих прописа. То су: утврђивање јавног интереса грађана АП Војводине у области јавног информисања и радиодифузије,⁸ доношење стратегије развоја у области јавног информисања на територији АП Војводине;⁹ успостављање сарадње на регионалном нивоу¹⁰ и старање о обезбеђивању информација од јавног значаја.¹¹ За извршавање ових послова није планиран пренос средстава из републичког буџета, нити су од републичких органа преузети запослени и опрема. Актом о систематизацији су прописана два нова радна места, једно у вези са спровођењем стратегије и једно за послове надзора.

У погледу нове регулативне надлежности - доношења стратегије развоја у области јавног информисања - у Покрајинском секретаријату за информације је припремљен Нацрт стратегије за побољшање положаја медија 2011 - 2016. године. Расправа о тексту ове стратегије и њено доношење очекују се у току 2011. године.

Покрајински секретаријат за образовање је на основу Закона о утврђивању надлежности АП Војводине добио у надлежност укупно 83 посла - 19 изворних и 64 поверена.

Законом о утврђивању надлежности АП Војводине Покрајинском секретаријату за образовање пренето је седам послова које овај орган раније није извршавао. То су следећи послови: оснивање установа предшколског и обавезног основног образовања и васпитања на територији АП Војводине (до сада није основана ни једна таква установа);¹² образовање комисије и организовање полагања испита за директора предшколске установе, директора основне и директора средње школе и образовање комисије и организовање полагања испита за лиценцу за наставнике, васпитаче и стручне сараднике у области основног и предшколског образовања и васпитања, као и у области средњег образовања и васпитања (извршавање ових послова није започето с обзиром на то да надлежни министар није донео одговарајуће подзаконске акте).¹³

⁷ Члан 71. став 1. тачка 4. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

⁸ Члан 62. став 1. тачка 1. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

⁹ Члан 62. став 1. тачка 2. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

¹⁰ Члан 62. став 1. тачка 4. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

¹¹ Члан 74. став 1. тачка 6. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

¹² Члан 33. став 1. тачка 1. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

¹³ Члан 33. став 1. тачке 23. и 24. и члан 34. став 1. тачке 27. и 28. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

Осим ових послова, Покрајинском секретаријату за образовање су дате две нове регулативне надлежности. Прва је ближе уређивање (у складу са законом и стратегијом развоја образовања одраслих у Републици Србији) организованог и институционалног образовања изван школског система ради стручног оспособљавања и обуке одраслих.¹⁴ Друга је ближе уређивање (у складу са законом) и обезбеђивање остваривања права националних мањина на образовање на матерњем језику.¹⁵ На основу ових нових регулаторних овлашћења до сада нису донети одговарајући акти.

У погледу радних места, актом о систематизацији су предвиђена четири нова радна места за обављање нових послова. Од органа државне управе Покрајински секретаријат за образовање није преузео опрему и запослене, нити су дозначена средства из републичког буџета у вези са извршавањем нових послова.

Покрајинском секретаријату за привреду пренето је у надлежност укупно 17 послова, 14 изворних и три поверена. Закон о утврђивању надлежности АП Војводине је прописао четири нове надлежности, које овај секретаријат раније није извршавао, а које су Одлуком о покрајинској управи стављене у његов делокруг. То су: инспекцијски надзор у области јавних путева, друмског, речног и железничког саобраћаја;¹⁶ уређење сајмова и других привредних манифестација од покрајинског значаја;¹⁷ уређивање оснивања, категоризације и начина рада сајамских центара и утврђивање мреже сајамских и других привредних манифестација на територији АП Војводине;¹⁸ инспекцијски надзор у области ауторских и сродних права.¹⁹ У оквиру нових регулаторних овлашћења, у Покрајинском секретаријату за привреду још увек нису донети одговарајући акти. Остали послови се извршавају.

За ове нове послове предвиђено је осам нових радних места, два за обављање послова приређивања сајмова и других привредних манифестација и шест радних места за обављање инспекцијског надзора у области саобраћаја и заштите ауторских и сродних права. Уз то је за вршење ових послова преузето 11 запослених из органа државне управе, девет из Министарства за инфраструктуру и два запослена из Министарства трговине и услуга. Такође, за обављање ових послова је од републичких органа преузета опрема и то два путничка аутомобила и два рачунара. Из републичког буџета су дозначена средства за вршење нових надлежности, али она нису довољна, те су недостајућа средства обезбеђена из текуће буџетске резерве.

Покрајински секретаријат за локалну самоуправу и међуопштинску сарадњу је на основу Закона о утврђивању надлежности АП Војводине добио у надлежност три посла, два изворна и један поверени. Један посао је нов у односу на претходни период и то је давање претходне сагласности скупштини јединице локалне самоуправе на територији АП Војводине, приликом утврђивања празника и одлучивања о називима улица, тргова, градских четврти, заселака и других делова насељених места на територији јединице локалне самоуправе (овај посао се извршава и до сада је било десетак таквих захтева).²⁰ У оквиру Покрајинског секретаријата за локалну самоуправу и међуопштинску сарадњу овај посао обавља један запослени уз своје остале редовне задатке, те за његово извршење нису предвиђена нова радна места, нису преузети запослени и опрема од републичких органа, нити су дозначена средства из републичког буџета.

Покрајински секретаријат за социјалну политику и демографију је на основу Закона о утврђивању надлежности АП Војводине у надлежност добио 29 послова, 11 изворних и 18 поверених. Два посла овај секретаријат није обављао

¹⁴ Члан 37. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

¹⁵ Члан 38. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

¹⁶ Члан 31. став 1. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

¹⁷ Члан 32. став 1. тачка 1. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

¹⁸ Члан 32. став 1. тачка 2. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

¹⁹ Члан 81. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

²⁰ Члан 73. став 1. тачка 3. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

раније и то су: надзор над радом органа који врше поверене послове државне управе у области финансијске подршке породици са децом на територији АП Војводине;²¹ и у области посебне заштите мајке и детета утврђивање и обезбеђивање додатних и допунских права и заштите, односно виши степен заштите породице, права деце, трудница, мајки током породилског одсуства и самохраних родитеља са децом, у складу са Програмом демоградског развоја АП Војводине.²² Покрајински секретаријат за социјалну политику и демографију је преузео и обавља ове послове.

Ради вршења ових послова нису преузети запослени нити опрема од републичких органа. Покрајинском секретаријату за финансије је исказана потреба за финансијским средствима за запослење једног запосленог, што до сада није одобрено.

Покрајинском секретаријату за здравство на основу Закона о утврђивању надлежности АП Војводине пренето је 17 надлежности, 16 изворних и једна поверена. Шест надлежности овај секретаријат обавља као нове у односу на ранији период. То су: предлагање министру надлежном за послове здравља броја приправника у здравственим установама са седиштем на територији АП Војводине;²³ давање мишљења на План развоја кадра у здравству који доноси министар надлежан за послове здравља, за установе које се налазе на територији АП Војводине;²⁴ предлагање министру надлежном за послове здравља референтних здравствених установа за поједине области здравствене делатности на територији АП Војводине;²⁵ утврђивања минимума процеса рада за време штрајка здравствених установа на територији АП Војводине;²⁶ оснивање Здравственог савета Војводине и Етичког одбора Војводине.²⁷

У наредном периоду у Покрајинском секретаријату за здравство се планира припремање предлога регулаторних аката којима се утврђује минимум процеса рада за време штрајка у здравственим установама на територији АП Војводине и предлога аката за основање Здравственог савета Војводине и Етичког одбора Војводине, што се може очекивати у току 2011. године (предлогом финансијског плана овог секретаријата за 2011. годину су предвиђена средства за рад ових устнова).

У покрајинском секретаријату за здравство нису предвиђена нова радна места за вршење нових послова, није преузета опрема нити су пренета средства из републичких органа у вези са вршењем ових послова.

Покрајински секретаријат за међурегионалну сарадњу је на основу Закона о утврђивању надлежности добио четири надлежности. Ове надлежности су изворне и нове, а даље су разрађене и конкретизоване Одлуком о покрајинској управи. То су послови у оквиру сарадње са одговарајућим територијалним заједницама других држава; затим послови у оквиру припреме и закључивања међурегионалних споразума; послови у поступку оснивања представништава АП Војводине у регионима Европе и у Бриселу и у поступку учлањења АП Војводине у регионалне иницијативе, европска и светска удружења региона;²⁸ и послови у оквиру сарадње АП Војводине са територијалним јединицама других држава, посебно у изради макро-регионалних стратегија, у оквиру еврорегије «Дунав-Криш-Мориш-Тиса» и са регијама европских држава.²⁹

У Покрајинском секретаријату за међурегионалну сарадњу нису предвиђена нова радна места за вршење ових послова, нити су преузимани запослени и опрема

²¹ Члан 55. став 1. тачка 2. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

²² Члан 58. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

²³ Члан 47. став 1. тачка 11. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

²⁴ Члан 47. став 1. тачка 12. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

²⁵ Члан 47. став 1. тачка 13. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

²⁶ Члан 47. став 1. тачка 14. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

²⁷ Члан 47. став 1. тачке 15. и 16. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

²⁸ Члан 3. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

²⁹ Члан 10. тачка 1. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

од републичких органа. Такође, овај секретаријат не користи средства из републичког буџета за вршење својих надлежности прописаних Законом о утврђивању надлежности АП Војводине.

Покрајинском секретаријату за архитектуру, урбанизам и градитељство у надлежност је пренето 18 надлежности, 13 изворних и пет поверених. Укупно осам надлежности овај секретаријат није обављао раније и то су: образовање комисије која врши стручну контролу регионалних просторних планова и просторних планова посебне намене за подручја на територији покрајине (комисија је образована 2010. године);³⁰ давање сагласности на просторне и урбанистичке планове јединица локалне самоуправе са територије покрајине (комисија која извршава овај посао образована је 2010. године);³¹ предлагање мера и активности за програм имплементације просторног плана Р. Србије за територију АП Војводине и праћење спровођења овог програма (овај посао до сада није вршен, будући да је Просторни план Р. Србије донет 1. децембра 2010. године);³² доношење програма мера и активности за спровођење регионалног просторног плана АП Војводине и праћење његовог спровођења (посао се још увек не извршава, будући да је Регионални просторни план АП Војводине у поступку израде);³³ доношење програма мера и активности за спровођење просторног плана посебне намене за подручја на територији АП Војводине и прати његово спровођење (посао се још не обавља, с обзиром на то да је израда Просторног плана посебне намене за АП Војводину у току);³⁴ учествовање у раду комисија и радних тела које образује министар надлежан за послове урбанизма и грађевинарства.³⁵

У оквиру Покрајинског секретаријата за архитектуру и урбанизам предвиђено је шест нових радних места за обављање нових надлежности, а нису преузети запослени, опрема, нити су дозначена средства из републичких органа.

Покрајинском секретаријату за спорт и омладину стављено је у надлежност 13 послова, осам изворних и пет поверених. Све послове овај секретаријат је обављао на основу ранијих прописа.

Покрајински секретаријат за заштиту животне средине и одрживи развој је на основу Закона о утврђивању надлежности АП Војводине добио 25 надлежности, 13 изворних и 12 поверених. Седам послова овај секретаријат није извршавао на основу ранијих прописа. То су: давање сагласности на програме унапређења рибарства на рибарским подручјима на територији АП Војводине; уступање на коришћење рибарска подручја на територији АП Војводине; убирање средстава од накнада за коришћење рибарског подручја на територији АП Војводине; инспекцијски надзор у области заштите и одрживог коришћења рибљег фонда корисника рибљег фонда корисника рибарских подручја у заштићеним природним добрима на територији АП Војводине;³⁶ инспекцијски надзор у области заштите животне средине и предузимање мера за отклањање незаконитости у тој области, осим инспекцијског надзора: у случају удеса, у области јонизујућег зрачења, над прекограничним кретањем роба које подлежу надлежности републичке инспекције за заштиту животне средине, као и над испуњеношћу услова оператера за добијање дозволе за прекогранично кретање роба (радиоактивност, отпад, отрови, супстанце које оштећују озонски омотач, заштићене биљне и животињске врсте), над одређеним објектима на територији АП Војводине, који ће бити одређени посебним актом;³⁷ давање претходне сагласности у поступку доношења основа, планова и програма заштите и унапређивања заштићеног природног добра, флоре и

³⁰ Члан 10. тачка 2. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

³¹ Члан 10. тачка 6. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

³² Члан 10. тачке 7. и 8. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

³³ Члан 10. тачке 9. и 10. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

³⁴ Члан 10. тачке 11. и 12. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

³⁵ Члан 11. став 1. тачка 5. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

³⁶ Члан 22. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

³⁷ Члан 28. став 1. тачка 1. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

фауне, шума и вода на територији АП Војводине;³⁸ и вршење инспекцијског надзора над коришћењем и заштитом природних добара и ресурса.³⁹

Актом о систематизацији прописано је осам нових радних места, покрајинских инспектора за заштиту животне средине, који су преузети од Министарства за заштиту животне средине и просторно планирање. Од истог министарства је преузета опрема за ове запослене и то: 2 путничка возила, 8 мобилних телефона, 7 рачунара, 5 штампача, 2 радна стола, 4 лампе, 4 кожане фотеле и 4 административна ормана. Финансијска средства за преузете надлежности су пренета, међутим она су недовољна за плате преузетих запослених (са овим средствима, плате преузетих инспектора су ниже у односу на остале запослених на истим пословима).

Покрајински секретаријат за науку и технолошки развој на основу Закона о утврђивању надлежности АП Војводине добио је у надлежност девет нових и изворних послова. То су следећи послови: доношење Стратегије технолошког развоја за АП Војводину у складу са Стратегијом технолошког развоја Републике Србије; оснивање фондове или учествовање у оснивању фондова за суфинансирање погона високих технологија, решавање стамбених питања младих наставних и научних радника и за подстицај међународне сарадње; обезбеђивање средства за суфинансирање научноистраживачке делатности; утврђивање и финансирање програма у области науке и технолошког развоја од покрајинског значаја; вршење пројектног финансирања; финансирање материјалних трошкова и одржавање научноистраживачке инфраструктуре института чији је оснивач АП Војводина; основање фонда за иновациону делатност који ће се финансирати из прихода остварених на територији АП Војводине; оснивање или учествовање у оснивању истраживачко-развојних центара и подстицање популаризације научног и технолошког стваралаштва на територији АП Војводине; и у буџету АП Војводине обезбеђивање финансијских средства за рад Војвођанске академије наука и уметности.⁴⁰

Будући да је обављање ових послова распоређено на постојећа радна места у Покрајинском секретаријату за науку и технолошки развој, актом о систематизацији нису прописана нова радна места, нити су преузети запослени и опрема из републичких органа. Такође, средства нису пренета из републичког буџета јер је финансијским планом овог секретаријата предвиђен довољан износ за реализацију ових послова.

Покрајински секретаријат за културу је на основу Закона о утврђивању надлежности АП Војводине добио 40 надлежности, 20 изворних и исто толико поверених. У оквиру овог секретаријата нису предвиђена нова радна места, нити су преузети запослени и опрема из републичких органа. Финансијска средства, дозначена из републичког буџета била су довољна у 2010. години, међутим, у 2011. години постоји проблем с финансирањем преузетих надлежности, с обзиром на то да средства планирана за финансирање ових надлежности нису довољна за исплату расхода за запослене у установама културе.

Покрајински секретаријат за рад, запошљавање и равноправност полова на основу Закона о утврђивању надлежности АП Војводине добио је у надлежност послове које је обављао и на основу претходних прописа. То су послови спровођења Акционог плана за запошљавање и уређивање и старање о остваривању и унапређењу политике у области равноправности полова у АП Војводини.

Покрајински секретаријат за финансије није добио надлежности на основу Закона о утврђивању надлежности АП Војводине.

Покрајински секретаријат за прописе, управу и националне заједнице је на основу Закона о утврђивању надлежности АП Војводине добио у надлежност

³⁸ Члан 28. став 1. тачка 5. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

³⁹ Члан 28. став 1. тачка 8. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

⁴⁰ Члан 64. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

седам послова, шест поверених и један изворни, који је уједно и нов посао у односу на ранији период. То је старање о остваривању људских права и права националних мањина и утврђивање додатних права у овој области.⁴¹ Актом о систематизацији радних места у оквиру Покрајинског секретаријата за прописе, управу и националне заједнице нису прописана нова радна места за вршење новог посла, није било преузимања запослених и опреме из републичких органа, нити су дозначена средства из републичког буџета.

Покрајински секретаријат за пољопривреду, водопривреду и шумарство добио је укупно 33 надлежности, 20 изворних и 13 поверених. 19 надлежности овај секретаријат није обављао раније.

У оквиру ових нових надлежности Покрајински секретаријат за пољопривреду, водопривреду и шумарство: остварује средства од коришћења пољопривредног земљишта на територији АП Војводине у складу са законом и прописује услове и начин расподеле и коришћења тих средстава; образује посебан буџет, фондове или друге облике организовања у које се усмеравају ова средства; оснива прогнозно-извештајну службу; преузима оснивачка права над пољопривредним службама основаним на територији АП Војводине;⁴² у области коришћења пољопривредног земљишта, у складу са законом, решава по жалби против решења општинске, односно градске управе на територији АП Војводине;⁴³ даје сагласност за коришћење у репродукцији квалитетне приплодне стоке и пчела за територију АП Војводине; утврђује испуњеност услова рада на селекцији стоке на територији АП Војводине; одређује овлашћену одгајивачку организацију на територији АП Војводине за вођење селекције у сточарству; даје сагласност овлашћеним одгајивачким организацијама о поверавању контроле над производњом у сточарству;⁴⁴ уређује водопривредну делатност за територију АП Војводине, осим у делу заштите вода од загађења ради заштите здравља људи, животињског и биљног света и заштите животне средине; доноси водопривредну основу за територију АП Војводине, у складу са водопривредном основом Републике Србије; управља водним ресурсима и вештачким и природним водотоцима на територији АП Војводине; доноси, спроводи и надзире редовне и ванредне мере одбране од спољних и унутрашњих вода у складу са усвојеним плановима АП Војводине и Републике Србије; врши инспекцијски надзор у области водопривреде на територији АП Војводине;⁴⁵ издаје водопривредне услове, водопривредну сагласност и водопривредну дозволу за објекте и радове на територији АП Војводине;⁴⁶ уређује шумарство на територији АП Војводине и обезбеђује остваривање јавног интереса у овој области; оснива јавно предузеће за газдовање шумама на територији АП Војводине; врши послове инспекцијског надзора у овој области, изузев инспекцијског надзора на граничном прелазу;⁴⁷ уређује лов на територији АП Војводине;⁴⁸ обавља послове инспекцијског надзора у области ловства, изузев инспекцијског надзора над прометом дивљачи, прометом производа животињског порекла и здравственим стањем дивљачи.⁴⁹

У оквиру регулативних надлежности Покрајинског секретаријата за пољопривреду, водопривреду и шумарство, у току је израда одговарајућих аката (водопривредна основа, плански документи из области водопривреде, шумарства и ловства), будући да су прво морали бити усвојени одговарајући законски и подзаконски акти.

⁴¹ Члан 74. тачка 1. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

⁴² Члан 13. тачке 2 - 6. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

⁴³ Члан 14. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

⁴⁴ Члан 15. став 1. тачке 4 - 7. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

⁴⁵ Члан 16. став 1. тачке 1 - 4. и тачка 6. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

⁴⁶ Члан 17. став 1. тачка 2. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

⁴⁷ Члан 18. став 1. тачке 1 - 3. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

⁴⁸ Члан 19. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

⁴⁹ Члан 20. став 1. тачка 4. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине

Актом о систематизацији прописано је 29 радних места за обављање нових надлежности (18 за обављање инспекцијских послова, која су сва попуњена, и 11 за обављање осталих послова, од којих су попуњена три). Од надлежног министарства преузето је 18 инспектора, шест водних и 12 шумарско-ловних инспектора.

Опрема за вршење нових надлежности није пренета, али је са надлежним министарством договорено да преузети инспектори наставе са коришћењем путничких аутомобила и мобилних телефона, за чије коришћење ће покрајински секретаријат сносити трошкове. Међутим, телефони су крајем јануара искључени.

Из Буџета Републике Србије, Појкрајинском секретаријату за пољопривреду, водопривреду и шумарство нису дозначена средства за вршење инспекцијских послова утврђена споразумом о преузимању инспектора. Ова средства, у износу утврђеном споразумом, нису довољна за њихове зараде.

II ЗАВРШНЕ КОНСТАТАЦИЈЕ

Покрајински секретаријати су на основу Закона о утврђивању надлежности АП Војводине добили у надлежност укупно 329 послова. Од тог броја 163 посла су изворна, док су 166 посла поверена са републичког нивоа власти. Закон о утврђивању надлежности АП Војводине је прописао 73 нове надлежности (49 изворних и 24 поверених), које органи АП Војводине у ранијем периоду и на основу ранијих прописа нису извршавали. Ти послови су Одлуком о покрајинској управи стављени у надлежност 13 покрајинских секретаријата, док њих четири није добило нове надлежности.

Од 73 нове надлежности, услед одређених проблема, њих 10 се још увек не извршавају. У Покрајинском секретаријату за образовање то је случај са четири посла који се не обављају услед доношења одговарајућих подзаконских аката на републичком нивоу власти. У Покрајинском секретаријату за архитектуру, урбанизам и градитељство шест послова који су у вези са одговарајућим планским актима не извршава се будући да су ови акти или тек донети (као што је то случај са Просторним планом Републике Србије, донетим 1. децембра 2010. године) или су у поступку израде и доношења (Регионални просторни план АП Војводине и Просторни план посебне намене за АП Војводину).

У погледу нових регулативних надлежности може се констатовати да покрајински секретаријати не користе у довољној мери своја нормативна овлашћења. Већина прописа којима би биле уређене поједине области у надлежности појединих покрајинских секретаријата није донета, док је само мањи број у поступку израде или се тек планира њихово доношење.

С циљем реализације нових надлежности, од републичких органа укупно је преузето 37 запослених и то у оквиру три секретаријата. Покрајински секретаријат за заштиту животне средине и одрживи развој преузео је осам запослених, Покрајински секретаријат за привреду једанаест запослених и Покрајински секретаријат за пољопривреду, водопривреду и шумарство 18 запослених. У оквиру осталих покрајинских секретаријата не планира се прелазак запослених из државних органа.

За вршење послова који до примене Закона о утврђивању надлежности АП Војводине нису били у надлежности покрајинских секретаријата укупно је предвиђено 31 ново радно место.⁵⁰ Ова радна места прописана су актима о систематизацији у оквиру пет покрајинских секретаријата: у Покрајинском секретаријату за информације – два радна места, у Покрајинском секретаријату за образовање четири, у Покрајинском секретаријату за привреду осам радних места, у Покрајинском секретаријату за архитектуру, урбанизам и градитељство шест радних места и Покрајинском секретаријату за пољопривреду, водопривреду и шумарство 11

⁵⁰ При утврђивању броја нових радних места, нису узета у обзир радна места за преузете запослене.

радних места. У осталим покрајинским секретаријатима нове послове извршавају запослени у оквиру већ постојећих радних места.

Средства за обављање нових надлежности из Буџета Републике Србије, у складу са чланом 88. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине, пренета су у буџет АП Војводине у случају четири покрајинска секретаријата. Покрајинском секретаријату за енергетику и минералне сировине пренета су средства за финансирање основних геолошких истраживања и она су довољна за извршавање овог посла. Покрајинском секретаријату за привреду дозначена су средства за инспекцијски надзор, међутим она су недовољна, тако да су недостајућа средства обезбеђена из текуће буџетске резерве. Покрајинском секретаријату за заштиту животне средине и одрживи развој дозначена средства за исплату зарада инспектора преузетих из републичких органа нису довољна, тако да су зараде ових запослених мање од плата осталих инспектора у секретаријату. Покрајинском секретаријату за пољопривреду, водопривреду и шумарство нису дозначена средства за вршење инспекцијских послова утврђена споразумом о преузимању инспектора, а она која би требало дозначити према споразуму нису довољна. У оквиру осталих секретаријата средства за извршавање нових надлежности неће се преносити из републичког буџета у Буџет АП Војводине.

У складу с чланом 87. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине, одговарајућу опрему за вршење нових надлежност преузела су два секретаријата - Покрајински секретаријат за привреду и Покрајински секретаријат за заштиту животне средине и одрживи развој. У оквиру осталих секретаријата не постоји потреба за преузимањем опреме.



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
В Л А Д А
АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ ВОЈВОДИНЕ
21000 НОВИ САД
Булевар Михајла Пупина 16
Број: 021-13/2011
Дана: 16. фебруара 2011. године

**ПОКРАЈИНСКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА
ПРОПИСЕ, УПРАВУ И НАЦИОНАЛНЕ
ЗАЈЕДНИЦЕ**

Влада Аутономне Покрајине Војводине, на 74. седници одржаној 16. фебруара 2011. године, размотрила је и прихватила **ИНФОРМАЦИЈУ О ПРЕУЗЕТИМ НАДЛЕЖНОСТИМА ПОКРАЈИНСКИХ ОРГАНА УПРАВЕ НА ОСНОВУ ЗАКОНА О УТВРЂИВАЊУ НАДЛЕЖНОСТИ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ ВОЈВОДИНЕ** и донела следеће

З А К Л Ћ У Ч К Е

1. Задужује се Покрајински секретаријат за прописе, управу и националне заједнице, да прати спровођење Закона о утврђивању одређених надлежности Аутономне Покрајине Војводине («Службени гласник РС», број 99/09) и да за шест месеци припреми нову информацију за Владу Аутономне Покрајине Војводине, о прегледу стања у погледу преузимања послова од стране покрајинских органа управе, као и преузимања запослених, опреме и финансијских средстава неопходних за реализацију ових послова.

2. Препоручује се покрајинским органима управе, да у складу са нормативним надлежностима добијеним на основу Закона о утврђивању надлежности Аутономне Покрајине Војводине («Службени гласник РС», број 99/09) и у складу са финансијским могућностима и потребама у одређеној области, одговарајућим прописима уреде области које спадају у њихову надлежност.

ДОСТАВИТИ:

Покрајинским органима управе

