

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ПОКРАЈИНСКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ПРОПИСЕ, УПРАВУ И НАЦИОНАЛНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ

ИНФОРМАЦИЈА

О ПРЕУЗЕТИМ НАДЛЕЖНОСТИМА ПОКРАЈИНСКИХ ОРГАНА УПРАВЕ НА ОСНОВУ
ЗАКОНА О УТВРЂИВАЊУ НАДЛЕЖНОСТИ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ ВОЈВОДИНЕ
ОД ПОЧЕТКА ЊЕГОВЕ ПРИМЕНЕ ДО ЈУЛА 2010. ГОДИНЕ

Нови Сад, јул 2010. године

Аутономна покрајина Војводина (у даљем тексту: АП Војводина) врши две начелне групе послова – изворне и поврене. Изворни послови утврђени су Уставом Републике Србије,¹ Статутом АП Војводине,² Законом о утврђивању надлежности АП Војводине³ и другим прописима донетим на основу тих аката.

Поред изворних послова, органи АП Војводине врше и поверене послове. Они су у изворној надлежности Републике Србије али се, ради ефикаснијег и рационалнијег извршавања, поверавају Аутономној покрајини.⁴ Ови поверени послови покрајини се преносе путем закона који уређују различите области у оквиру којих се послови врше. Први закон којим је системски уређена материја поверених послова био је Закон о утврђивању одређених надлежности аутономне покрајине из 2002. године (у даљем тексту: Омнибус закон из 2002.).⁵ Новембра 2006. године Народна скупштина Републике Србије донела је нови Устав, на основу кога је Скупштина АП Војводине усвојила нови Статут АП Војводине.

Закон о утврђивању надлежности АП Војводине донела је Народна скупштина Републике Србије новембра 2009. године и он се примењује у целини од 1. јануара 2010. године, када је престао да важи Омнибус закон из 2002. Њиме се на целовит начин уређују надлежности АП Војводине, у складу са Уставом и Статутом, будући да он, поред тога што прописује послове од покрајинског значаја који су у изворној надлежности АП Војводине (изворни послови), прописује и читав низ послова у различитим областима који се преносе са републичког на покрајински ниво власти (поверени послови). Такође, прописује да ће органи АП Војводине преузети запослене, који су послове сада одређене као њене надлежности обављали у подручним јединицама министарстава на територији АП Војводине, као и одговарајућу опрему, предмете и архиву и обавезује надлежне републичке органе да предузму све неопходне мере, укључујући и обезбеђивање неопходних финансијских средстава, ради преузимања нових надлежности АП Војводине.⁶ Покрајинском скупштинском одлуком о покрајинској управи,⁷ коју је Скупштина АП Војводине донела марта 2010. године, послови утврђени тим законом стављени су у надлежност органа покрајинске управе.

Циљ информације јесте да прикаже динамику преузимања поверених послова, запослених, средстава и опреме потребних за обављање ових послова, као и да укаже на евентуалне проблеме у преузимању послова у току

¹ Службени гласник РС, бр. 83/06.

² Службени лист АПВ, бр. 17/09.

³ Службени гласник РС, бр. 99/09.

⁴ “У интересу ефикаснијег и рационалнијег остваривања права и обавеза грађана и задовољавања њихових потреба од непосредног интереса за живот и рад, законом се може поверити обављање одређених послова из надлежности Републике Србије аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе“ – члан 137. став 1 Устава Републике Србије.

“Република Србија може законом поверити аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе поједина питања из своје надлежности“ – члан 178. став 1. Устава.

⁵ Службени гласник РС, бр. 6/02, 101/07-др. закон и 51/09- др. закон.

⁶ Чланови 87. и 88. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине.

⁷ Службени лист АПВ, бр. 4/10.

досадашње примене Закона о утврђивању надлежности АП Војводине, од ступања на снагу Покрајинске скупштинске одлуке о покрајинској управи (у даљем тексту: Одлука) до јула 2010. године. Информацијом су обухваћени само они послови који до доношења Закона о утврђивању надлежности АП Војводине нису били пренети на покрајински ниво. Послови који су били поверени ранијим прописима, укључујући и Омнибус закон из 2002, нису обухваћени информацијом.

Информација је сачињена на бази анкете Покрајинског секретаријата за прописе, управу и националне заједнице и извештаја покрајинских секретаријата који су достављени као одговор на анкету, као и на основу упоредне анализе Омнибус закона из 2002. и Закона о утврђивању надлежности АП Војводине (у даљем тексту: Закон).

I Преглед преузетих поверених послова, запослених, финансијских средстава и опреме

1. Покрајинском секретаријату за привреду Законом су поверени послови у области туризма, друмског, речног и железничког саобраћаја и заштите ауторских и сродних права у производњи и промету робе.⁸ Покрајински секретаријат је преузео поверене послове и извршава их. Покрајински секретаријат је преузео 11 запослених од надлежних министарстава и то 9 инспектора из Министарства за инфраструктуру и 2 инспектора из Министарства за трговину и услуге. Послови и радни задаци које ће обављати ови запослени утврђени су новим Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места. Средства за њихове зараде су пренета, као и опрема коју чине три путничка аутомобила и одговарајући број рачунара.

2. Покрајинском секретаријату за пољопривреду, водопривреду и шумарство поверени су послови у областима коришћења пољопривредног земљишта, сточарства и ветеринарства, водопривреде и вода, шумарства и ловства.⁹ Покрајински секретаријат је преузео поверене послове и све их обавља, изузев инспекцијских послова из области водопривреде, шумарства и ловства, будући да још увек није преузео запослене из надлежног министарства, нити су пренета средства и опрема неопходни за обављање ових послова. Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места, који је у поступку доношења, биће утврђено 35 нових радних места за обављање поверених послова и то 13 радних места за стручно-аналитичке послове и 22 радна места за инспекцијске послове, од којих ће 18 бити предвиђено за инспекторе (6 водопривредних и 12 шумарско-ловних инспектора) које секретаријат треба да преузме од Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде. Проблем који се јавља у вези с преузетим пословима овог секретаријата јесте што нису обезбеђена одговарајућа финансијска средства за зараде и друга примања, као ни

⁸ Чланови 24, 31. и 81. Закона, члан 46. став 4. Одлуке.

⁹ Чланови 14. и 15. став 1. тачке од 4. до 7, члан 16. став 1. тачка 6, чланови 17. и 18. став 1. тачка 3, члан 20. Закона; члан 47. став 4. Одлуке.

смештајни простор, како за запослене које треба преузети, тако и за новозапослена лица.

3. Покрајински секретаријат за образовање преузео је и обавља поверене послове у областима предшколског, основног, средњег и високог образовања.¹⁰ У овире овог Покрајинског секретаријата није било преузимања запослених од републичких органа, а изменама и допунама Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места предвиђена су 4 нова радна места за обављање поверених послова (саветник и самостални стручни сарадник за обављање послова полагања испита за лиценцу наставника, васпитача и стручних сарадника, саветник за полагање испита за директора предшколских установа, основних и средњих школа и стручни сарадник за неформално образовање одраслих). Проблем који постоји у овом секретаријату тиче се недостатка финансијских средстава, будући да недостаје око 700.000 динара за обављање послова полагања испита за лиценцу наставника, васпитача и стручних сарадника. Такође, проблем постоји и у реализацији полагања испита за лиценцу и за директора установе, с обзиром на то што надлежно министарство није донело одговарајуће подзаконске акте на основу којих би се ови послови реализовали. Покрајински секретаријат за образовање неће преузети опрему у вези с преузетим пословима.

4. Покрајински секретаријат за културу преузео је и обавља Законом поверене послове у области заштите ауторских и сродних права и предузимања мера против пиратерије.¹¹ У овом секретаријату се не планира преузимање запослених из републичких органа, а Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места утврђена су 2 нова радна места за обављање поверених послова. Финансијска средства нису дозначена из републичког буџета нити је преузета опрема. У оквиру овог секретаријата истиче се проблем недостатка средстава за обављање пренетих послова.

5. Покрајинском секретаријату за информације на основу Закона нису поверене нове надлежности.

6. Покрајинском секретаријату за здравство на основу Закона нису поверене нове надлежности.

7. Покрајинском секретаријату за финансије на основу Закона нису поверени послови државне управе.

8. Покрајинском секретаријату за прописе, управу и националне заједнице на основу Закона нису поверене нове надлежности.

9. Покрајинском секретаријату за међурегионалну сарадњу на основу Закона нису поверени послови државне управе.

10. Покрајински секретаријат за архитектуру, урбанизам и градитељство преузео је и обавља поверене послове из области просторног планирања и

¹⁰ Члан 33. став 1. тачке од 2. до 17. и од 23. до 25, члан 34. став 1. тачке од 2. до 20. и од 26. до 29, члан 35. став 1. тачке од 2. до 12. и члан 36. став 1. тачке од 1. до 6. и од 9. до 13. Закона, члан 48. став 4. Одлуке.

¹¹ Члан 81. Закона, члан 49. став 5. Одлуке.

изградње објеката.¹² У овом секретаријату се, у вези с повереним пословима, не планира преузимање запослених и опреме од од органа државне управе, а новим Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места ће бити утврђена 3 нова радна места за обављање поверених послова. Финансијска средства из Буџета Републике Србије нису дозначена.

11. Покрајински секретаријат за социјалну политику и демографију, преузео је Законом поверене послове из области правне заштите породице и старатељства, друштвене бриге о деци и заштите цивилних инвалида рата,¹³ али их не обавља будући да се очекује доношење одговарајућег правилника од стране надлежног министарства. У овом секретаријату се, у вези с повереним пословима, не планира преузимање запослених и опреме од републичких органа. Покрајинском секретаријату за финансије је исказана потреба за једним запосленим и одговарајућим средствима и опремом, што до сада није одобрено. Као проблем у вези с пренетим пословима, у оквиру секретаријата истиче се проблем недостатка средстава за вршење стручног надзора над остваривањем социјалног рада у установама за децу на територији АП Војводине.

12. Покрајинском секретаријату за науку и технолошки развој на основу Закона нису поверени послови државне управе.

13. Покрајински секретаријат за енергетику и минералне сировине, преузео је и обавља поверене послове у областима енергетике, рударства, геолошких истраживања и опреме под притиском.¹⁴ Ради вршења поверених послова нису преузети запослени од републичких органа, нити су предвиђена нова радна места. Опрема није преузета. Финансијска средства, пренета из републичког буџета довољна су за обављање пренетих послова.

14. Покрајински секретаријат за спорт и омладину на основу Закона нису поверене нове надлежности.

15. Покрајинском секретаријату за рад, запошљавање и равноправност полова на основу Закона нису поверени послови државне управе.

16. Покрајински секретаријат за локалну самоуправу и међуопштинску сарадњу је преузео поверене послове у области локалне самоуправе и обавља их.¹⁵ У оквиру овог секретаријата неће се преузеимати запослени од републичких органа, а нови Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места је у поступку израде. Финансијска средства за обављање поверених послова нису пренета, нити је преузета опрема од републичких органа.

17. Покрајински секретаријат за заштиту животне средине и одрживи развој преузео је и обавља поверене послове у областима заштите и унапређења животне средине, рибарства и управљања риблим фондом у

¹² Члан 11. став 1. тачке 1. до 4. Закона, члан 55. став 4. Одлуке.

¹³ Члан 55 став 1. тачка 2, члан 56, члан 61. став 1. тачка 2, члан 56. став 6. Одлуке.

¹⁴ Члан 70. став 1. тачке од 3. до 5, члан 71. став 1. тачке од 3. до 8. Закона, члан 58. став 4. Одлуке.

¹⁵ Члан 73. став 1. тачка 3. Закона, члан 61. став 3. Одлуке.

риболовним водама.¹⁶ Од Министарства животне средине и просторног планирања секретаријат је преузео 8 запослених (4 инспектора у области рибарства и 4 инспектора у области заштите и коришћења природних добара и ресурса). Новим Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места утврђено је 8 нових радних места на које су распоређени преузети запослени. Финансијска средства за преузете надлежности су пренета, међутим она су недовољна за плате преузетих запослених. Покрајински секретаријат је преузео опрему од надлежног министарства и то: 2 путничка возила, 8 мобилних телефона, 7 рачунара, 5 штампача, 2 радна стола, 4 лампе, 4 кожане фотеле и 4 административна ормана.

II Анализа стања

Послови државне управе, који до сада нису били поверени АП Војводини, на основу Закона пренети су на девет покрајинских секретаријата (од укупно седамнаест). Четири није добило нове надлежности у односу на Омнибус закон из 2002, а на четири секретаријата, на основу Закона, нису пренете надлежности државне управе. Нове надлежности преузели су сви покрајински секретаријати којима су оне поверене, док их три не обављају (услед недоношења одговарајућих подзаконских аката на републичком нивоу власти, недостатка финансијских средстава и опреме).

С циљем реализације поверених послова, запослене из републичких органа до сада су преузела два секретаријата. Покрајински секретаријат за привреду – једанаест запослених и Покрајински секретаријат за заштиту животне средине и одрживи развој – осам запослених. У плану је преузимање осамнаест запослених у Покрајинском секретаријату за пољопривреду, водопривреду и шумарство.

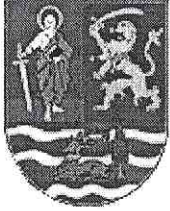
Коначан број нових радних места још увек није могуће утврдити, будући да су у појединим секретаријатима акти о систематизацији у поступку израде. До сада је у оквиру пет секретаријата исказана потреба за двадесет седам нових радних места, не рачунајући она за запослене преузете из републичке управе. (Покрајински секретаријат за пољопривреду, водопривреду и шумарство – седамнаест радних места, Покрајински секретаријат за образовање – четири радна места, Покрајински секретаријат за културу – два радна места, Покрајински секретаријат за архитектуру, урбанизам и градитељство – три радна места и Покрајински секретаријат за социјалну политику и демографију – једно радно место).

Будући да се поверени послови финансирају из буџета Републике Србије (која је и изворни носилац ових послова), неопходно је да ова средства, у складу с чланом 88. Закона, буду пренета из републичког буџета у буџет АП Војводине. Та средства су дозначена у случају четири секретаријата (Покрајински секретаријат за Привреду, Покрајински секретаријат за образовање, Покрајински секретаријат за енергетику и минералне сировине и Покрајински секретаријат за заштиту животне средине и одрживи развој) и недовољна су у случају два (Покрајински секретаријат за образовање – коме

¹⁶ Чланови 28. став 1. тачке 3, 4. и 7 и члан 22. став 1. тачке 2. и 3. Закона, члан 62. став 4. Одлуке.

недостаје још 700.000 динара и Покрајински секретаријат за заштиту животне средине и одрживи развој – недостају одређена средства за плате преузетих запослених). У складу с чланом 87. Закона, одговарајућу опрему за вршење поверених послова преузела су два секретаријата (Покрајински секретаријат за привреду и Покрајински секретаријат за заштиту животне средине и одрживи развој). У оквиру осталих секретаријата опрема није преузета, с обзиром на мали обим пренетих послова или с обзиром на то што су преговори око преузимања с надлежним министарствима још увек у току.

Проблеми у вези с преузетим пословима јављају се, пре свега, у сфери финансирања, најчешће услед недовољног трансфера средстава из републичког у покрајински буџет или због недостатка одговарајућих подзаконских аката на републичком нивоу. Тако, у Покрајинском секретаријату за пољопривреду, водопривреду и шумарство истичу да нису обезбеђена одговарајућа финансијска средства за зараде и друга примања, као ни смештајни простор, како за запослене које треба преузети, тако и за новозапослена лица. У Покрајинском секретаријату за образовање и поред дозначених средстава недостаје још 700.000 динара за послове полагања испита за лиценцу наставника, васпитача и стручних сарадника. У Покрајинском секретаријату за социјалну политику и демографију постоји потреба за средствима за обављање послова стручног надзора над остваривањем социјалног рада у установама за децу на територији АП Војводине. У Покрајинском секретаријату за заштиту животне средине и одрживи развој пренета средства нису довољна за плате преузетих запослених, па су њихова примања нижа од осталих запослених на истим пословима. У Покрајинском секретаријату за културу у потпуности је изостао трансфер средстава за извршавање преузетих послова. Покрајински секретаријат за образовање истиче да Министарство просвете није донело одговарајуће подзаконске акте на основу којих би се послови полагања испита за лиценцу и за директора установе реализовали. Непостојање одговарајућих подзаконских аката на републичком нивоу наводи се као проблем и у случају Покрајинског секретаријата за социјалну политику и демографију.



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
В Л А Д А
АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ ВОЈВОДИНЕ
21000 НОВИ САД

Булевар Михајла Пупина 16
Број: 021-00060/2010
Дана: 18. август 2010. године

✓ **ПОКРАЈИНСКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА
ПРОПИСЕ, УПРАВУ И НАЦИОНАЛНЕ
ЗАЈЕДНИЦЕ**

Влада Аутономне Покрајине Војводине, на 42. седници одржаној 18. августа 2010. године, размотрила је и прихватила **ИНФОРМАЦИЈУ О ПРЕУЗЕТИМ НАДЛЕЖНОСТИМА ПОКРАЈИНСКИХ ОРГАНА УПРАВЕ НА ОСНОВУ ЗАКОНА О УТВРЂИВАЊУ НАДЛЕЖНОСТИ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ ВОЈВОДИНЕ ОД ПОЧЕТКА ЊЕГОВЕ ПРИМЕНЕ ДО ЈУЛА 2010. ГОДИНЕ** и донела следећи

З А К Љ У Ч А К

Задужује се Покрајински секретаријат за прописе, управу и националне заједнице, да прати спровођење Закона о утврђивању одређених надлежности Аутономне Покрајине Војводине („Службени гласник РС“, број 99/09) и да за три месеца припреми нову информацију за Владу Аутономне Покрајине Војводине, о прегледу стања у погледу преузимања поверених послова државне управе од стране покрајинских органа управе, као и преузимања запослених, опреме и финансијских средстава неопходних за реализацију поверених послова.



**СЕКРЕТАР
Владе АП Војводине**

Rudick
Романа Рудић